

AGROTENDENCIAS 2012

Panel de Análisis de las Políticas

Agrícolas Mundiales

Nueva Ley Agrícola de EEUU

MARCELO REGÚNAGA

Octubre 2012

TEMARIO

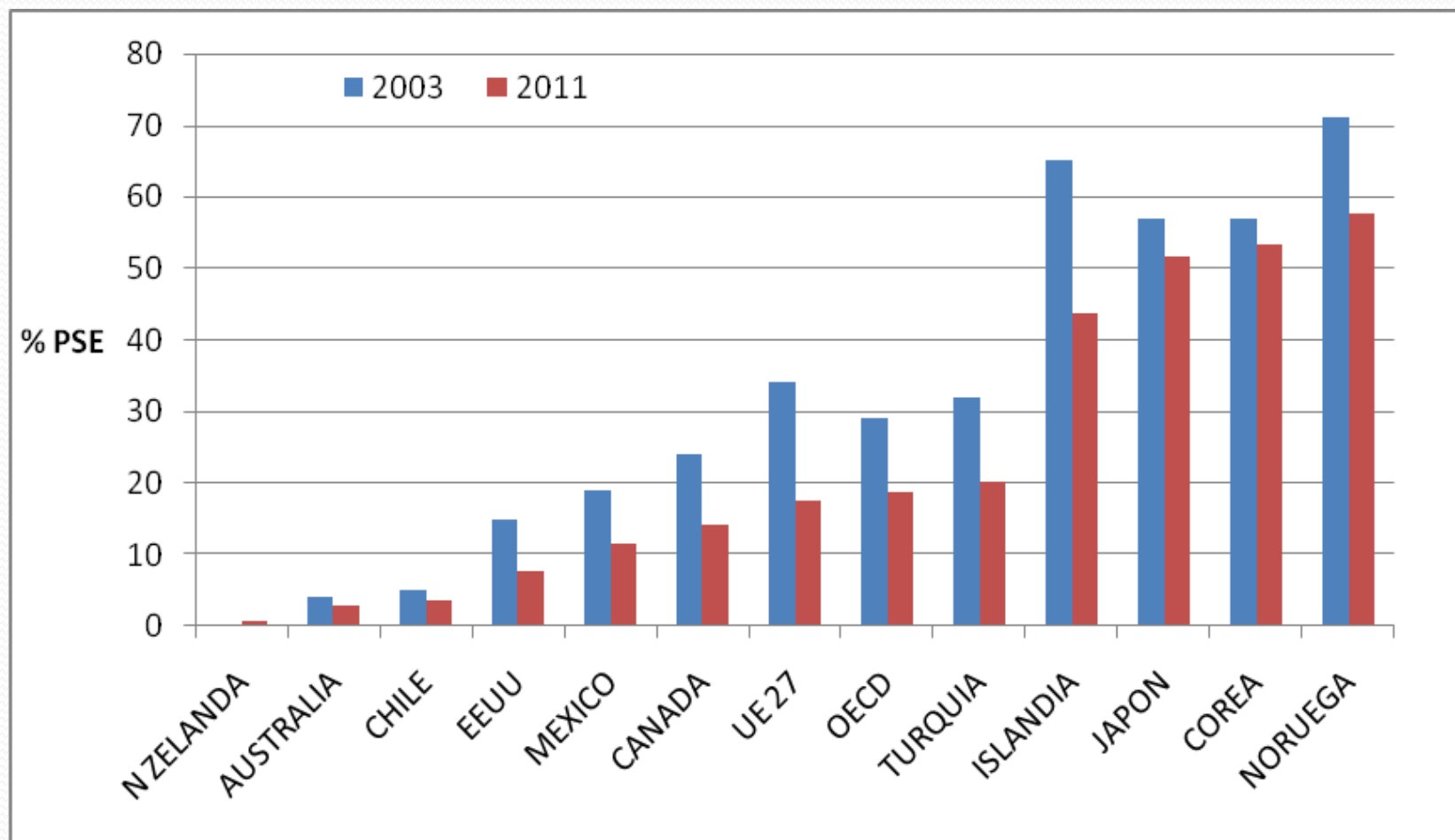
1. Enfoques de las políticas agrícolas mundiales
2. Evolución de los apoyos en los países de la OCDE
3. La política agrícola de EEUU. Marco general
4. Ley Agrícola vigente (2008-2012)
 1. Distribución inicial del presupuesto
 2. Principales instrumentos apoyo a los productores
 3. Evolución de los programas de apoyo a la agricultura
 4. Principales impactos de las políticas de apoyo
5. Nueva Ley Agrícola para 2013-2017. Panorama incierto

ENFOQUES DE LAS POLITICAS AGRICOLAS MUNDIALES

- ✓ Desarrollados con estrategia exportadora: EEUU
 - ✓ Aranceles bajos: precios internos asociados a los internacionales
 - ✓ Incentivos basados en subsidios a la producción y reducción riesgos
- ✓ Desarrollados con estrategia de autosuficiencia alimentaria: UE
 - ✓ Protección aranceles altos: precios internos mayores a internacionales
 - ✓ Complementados con subsidios a la producción y las exportaciones
- ✓ PED importadores con estrategia autosuficiencia alimentaria: India, China
 - ✓ Protección aranceles altos: precios internos mayores a internacionales
 - ✓ Bajos subsidios a la producción..... Cambio reciente
- ✓ Estrategias exportadoras sin subsidios: Brasil; Australia; Nueva Zelanda
 - ✓ Aranceles bajos: precios internos asociados a los internacionales
- ✓ Estrategias de precios internos menores que internacionales: Argentina
 - ✓ Impuestos y barreras a las exportaciones: desincentivos inversión

EVOLUCION DE LOS SUBSIDIOS EN LOS PAÍSES DE LA OCDE

(los aumentos de precios internacionales bajaron la incidencia de los subsidios, por lo que se redujo el PSE como porcentaje de los ingresos)



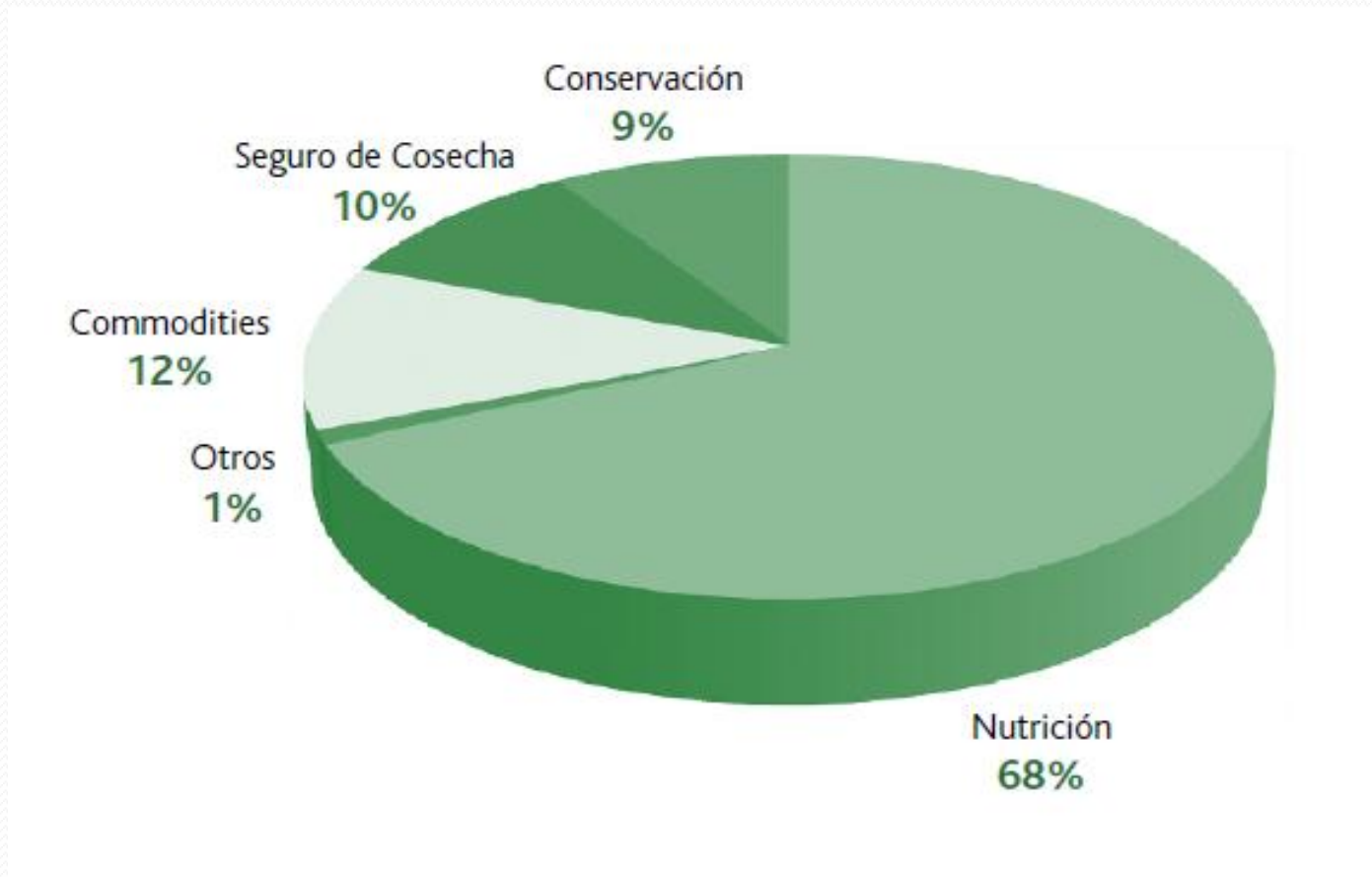
LA POLITICA AGRICOLA DE EEUU. MARCO GENERAL

- ✓ Políticas de Estado: leyes de 5 años de duración: “Farm Acts ” (conocidas como “Farm Bills”). Inicial en 1933; legislación permanente 1938, 1949 y de la CCC 1948

- ✓ Legislación vigente: Ley de Alimentos, Conservación y Energía de 2008-2012 (presupuesto inicial: US\$ 284 mil millones, final estimado en 400 mil millones, principalmente por aumentos de los programas sociales)

- ✓ Principales objetivos
 - ✓ Reducción del hambre y la desnutrición
 - ✓ Apoyos a la producción con subsidios directos e indirectos
 - ✓ Conservación de los recursos naturales y el ambiente

DISTRIBUCION INICIAL DEL PRESUPUESTO DE LA FARM ACT 2008 PARA EL QUINQUENIO 2008-2012



Fuente: USDA

PRINCIPALES INSTRUMENTOS DE APOYO A LOS PRODUCTORES

1. Pagos directos: subsidios fijos por unidad de producto
Complemento del ingreso de los productores, indep de prod y precios
2. Pagos contra-cíclicos: cuando los precios del mercado caen debajo del “target price”
Complemento de precios que reduce los riesgos de mercado
3. Pagos destinados a compensar caídas de ingresos por reducciones en precios o rendimientos (Programa ACRE).
Opcional a los contra-cíclicos para garantizar ingresos promedios
4. Préstamos para comercialización o primas de complementos
Para reducir estacionalidad y compensar niveles de precios
5. Programa Federal de Seguros Agrícolas
Subsidio al costo del seguro para rendimientos o para ingresos

CAIDA DEL % DE APOYO A LOS PRODUCTORES Y AUMENTO DEL APOYO A SERVICIOS GENERALES (especialmente asist. social)

Concepto	Unidad	1986-88	2010	2011
Valor de la producción en chacra (ingresos totales)	US\$ miles millones	143	335	372
TSE - Apoyo total	US\$ miles millones	60	135	147
PSE – Estimac. apoyos al productor	US\$ miles millones	36	28	31
GSSE- Estimac. apoyos a servicios generales	US\$ miles millones	14	70	75
% PSE / Ingresos totales	%	22	8	8
% PSE / Apoyo total	%	60	21	21
% GSSE / Apoyo total	%	23	52	51

EVOLUCION DEL PSE Y SUS COMPONENTES

(en miles de millones de dólares)

Concepto	1986-88	2010	2011
PSE – Estimación de apoyos al productor	36	28	31
• Apoyo a precios de mercado y producción	16,2	3,8	3,6
• Pagos a uso de insumos	7,1	9,7	9,9
• Pagos asociados a áreas, stocks, ingresos	12,2	5,8	8,7
• Pagos no asociados a la producción actual	0,3	5,7	5,8
• Pagos para conservación (retiro tierras)	0,6	2,5	2,6

Fuente: OCDE, 2012

PRINCIPALES IMPACTOS DE LAS POLITICAS DE APOYO

1. Para los commodities los precios del mercado interno son consistentes con los precios internacionales
2. Establecen un piso de precios, que no ha sido relevante en la última década por los aumentos de los precios internacionales
3. Atienden a los riesgos climáticos
4. Cuando hay sobreoferta y caídas de precios, reducen su impacto y estacionalidad mediante los créditos para cosecha

PRINCIPALES IMPACTOS DE LAS POLITICAS DE APOYO (cont.)

5. Promueven la inversión y la adopción de tecnología
 - Estabilidad de las reglas de juego
 - Garantía de un nivel de ingresos promedio
 - Reducen el riesgo mediante seguros masivos subsidiados
6. Contemplan además los casos de desastres agrícolas con garantías de ingresos
7. Contemplan la conservación de los recursos. Apoyo a biocombustibles
8. Pero dan señales que promueven una conducta poco competitiva de los productores (se acostumbran a recibir el complemento de ingresos)

NUEVA LEGISLACION PARA 2013: PANORAMA INCIERTO

- ✓ Crisis económica: el PE quiere reducir el monto de apoyos a los productores y el presupuesto general de la Farm Bill
- ✓ Se han planteado opciones tendientes a reducir o eliminar los subsidios, especialmente los pagos directos y los contra-cíclicos
- ✓ No ha habido acuerdos básicos en la Cámara de Representantes, antes de las elecciones
- ✓ Algunos programas expiran en 2012 y el Sec. de Agric. pierde poderes
- ✓ Formadores de opinión y políticos piensan que es mejor **prorrogar la legislación vigente** que aprobar una legislación con altos costos y señales poco competitivas, además inconsistentes con las negociaciones en la OMC